



Bringing Organisations & Network Development
to higher levels in the Farming sector in Europe

Reformular las Políticas para la Agricultura Familiar

El caso de Portugal y España

Contenido

Resumen Ejecutivo	2
Introducción.....	3
1. Proyecto BOND	4
2. Acción Colectiva y Agricultura Familiar en Portugal y España.....	6
2.1. Agricultura Familiar	11
2.2. Agricultura Familiar en Portugal y España	12
3. Políticas Agrícolas y Alimentarias en Europa	13
3.1. PAC en Portugal y España: Impacto en la Agricultura Familiar	15
4. Flujo Regional de las Actividades de BOND	18
4.1. VER - Aprendiendo del Éxito	19
Viajes de Estudio	19
Talleres: Sostenibilidad de Modelos Alimentarios, Comerciales y Productivos	20
Foro Interregional de Córdoba.....	20
Formación de formadores: Fortalecimiento de los Agricultores y las Agricultoras Mediante la Creación de Capital Social	23
4.2. APRENDER - Entender las Actitudes – Superar las Debilidades y Limitaciones.....	24
Metodologías y Herramientas Participativas.....	24
Talleres Nacionales en Portugal y España.....	25
4.3. DECIR - Afirmar una Posición en el Macro Político	27
Mesa Redonda de Política Regional.....	27
Conclusión.....	30



THIS PROJECT HAS RECEIVED FUNDING FROM THE EUROPEAN UNION'S HORIZON 2020 RESEARCH AND INNOVATION PROGRAMME UNDER GRANT AGREEMENT N° 774208

Resumen Ejecutivo

Este informe describe las actividades realizadas dentro del proyecto BOND en Portugal y España y de igual manera describe cómo estas actividades prestaron ayuda a los participantes en el desarrollo de nuevas soluciones a los desafíos para llevar a cabo una acción colectiva eficaz en la agricultura familiar de estas regiones.

El papel de la Agricultura Familiar está reconocido como factor determinante para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria de la población, siendo a la vez un modelo capaz de responder en las diversas crisis que afronta la sociedad: financiera, climática, energética, alimentaria, migratoria y de privación de derechos. Más recientemente, la pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto lo frágiles que son en sí nuestros sistemas alimentarios.

BOND ha implementado tareas de apoyo a la Agricultura Familiar reforzando los vínculos entre las y los agricultores y las organizaciones, fortaleciendo alianzas y construyendo vínculos en diferentes niveles del sector agrícola. Las experiencias, los conocimientos y las aspiraciones de los demás nos han brindado la oportunidad de aprender.

El proyecto ha sido fructífero creando iniciativas de gran interés, a partir de las cuales nacen recomendaciones de políticas que van desde contextos globales o locales, hasta discusiones sobre cómo reformar la Política Agrícola Común y políticas similares que impactan en la agricultura, la alimentación y la vida de la ciudadanía.

Entre un sinnúmero de recomendaciones reflejadas en esta publicación, surgen cuatro cuestiones clave:

- Compromisos por parte del estado empleando instrumentos de reconocimiento y valoración de la Agricultura Familiar;
- la introducción de políticas agrícolas y alimentarias que hagan sostenible la soberanía alimentaria, protegiendo y promoviendo modelos agroalimentarios saludables, sostenibles y democráticos, así como unos ingresos justos y una vida digna para las y los agricultores y sus familias;
- políticas que incentiven a jóvenes y nuevos agricultores y agricultoras para mitigar el abandono de las zonas rurales;
- la valorización del papel que desempeñan las agricultoras y mujeres rurales

Por medio del proyecto BOND, las personas participantes y sus redes han reforzado su capacidad para afirmar una posición en el ámbito político. A nivel regional, han logrado capitalizar la experiencia de nuestras organizaciones de agricultores y agricultoras, converger en convicciones, esfuerzos, capacidades y propuestas para apoyar un mejor futuro agrícola. Con el apoyo de las herramientas proporcionadas por BOND, logramos canalizar las voces de la agricultura familiar hacia los responsables políticos, tanto a nivel nacional como en la órbita de la Unión Europea. ¡Sí, tenemos la convicción de que se puede influir y cambiar las políticas!

Introducción

Los agricultores y agricultoras, al igual que quienes viven en zonas rurales, llevan mucho tiempo trabajando estrechamente con su entorno, combinando su trabajo individual con una dimensión colectiva.

Las comunidades rurales siempre han tenido habilidad e inteligencia para compartir y preservar la cultura y el conocimiento, trabajando con sus círculos familiares y la ayuda de su comunidad en armonía con su territorio y con respeto por la naturaleza, con el propósito común de producir alimentos para todos y todas.

Producir alimentos es, por supuesto, una actividad vital para la sociedad dentro de la cual las y los agricultores desempeñan un papel esencial desde el punto de vista económico y de protección del medio ambiente.

Pero como dice el poeta portugués Luís de Camões, “El mundo está hecho de cambio, siempre adquiriendo nuevas cualidades”. Las transformaciones en curso en el mundo presentan nuevos desafíos para nuestra sociedad y la agricultura no es una excepción.

Debido su estrecha y relevante relación con la tierra y el territorio, la agricultura se ve fuertemente afectada por los cambios ambientales, sociales, tecnológicos, económicos y políticos.

En el mercado único de la Unión Europea (UE), y en el mundo globalizado actual donde el comercio trasciende las fronteras nacionales, el impacto de los cambios en la Agricultura Familiar, que garantizan una parte significativa de la alimentación de la población europea, han sido muy negativos y perjudiciales.

La unidad y la acción colectiva, liderada por los movimientos campesinos, han sido esenciales para ayudar a enfrentar estos problemas y desafíos comunes, así como también para apoyar las aspiraciones de los agricultores y las agricultoras. Este es uno de los objetivos del Proyecto BOND. Con la participación de 17 socios de 12 países europeos, durante los últimos tres años, BOND ha articulado un conjunto de actividades y herramientas para lograr estos objetivos.

Confederação Nacional da Agricultura (CNA) es una organización portuguesa asociada al proyecto BOND, que se define como “la expresión organizada, predominantemente, de los agricultores familiares”. La CNA ha participado y acogido diversas acciones de BOND, y ha asumido el desarrollo de esta publicación en colaboración con las entidades socias españolas Coordinadora Campesina del País Valenciano (CCPV-COAG), Sindicato Labrego Galego (SLG) y la Universidad de Córdoba (UCO).

Más allá de las circunstancias geográficas que aglutinan a estos países (países fronterizos que componen la Península Ibérica), encontramos características culturales compartidas, así como distintas, además de un contexto histórico, político y social, que definen sus condiciones agrícolas.

El presente informe desea mostrar en qué forma el proyecto BOND contribuyó al desarrollo de nuevas soluciones para una acción colectiva más eficaz en la Agricultura Familiar en estos dos países europeos: Portugal y España.

El informe explica la manera en que las y los agricultores se organizan, contribuyen y se adaptan de manera positiva a los cambios mencionados, y comparte sus historias de éxito con otros países de Europa y en todo el mundo. También quiere compartir cómo, a través de la acción colectiva, se pueden construir redes de resiliencia para soportar los cambios negativos que

afectan en gran medida el equilibrio entre la producción agrícola, el consumo y la sostenibilidad.

El siguiente capítulo de esta publicación narra la arquitectura y los objetivos del proyecto BOND y seguidamente realiza un enfoque contextual en Portugal y España.

En el capítulo 4, se esboza un enfoque de las políticas agrícolas, comerciales y alimentarias en Europa, es decir, la Política Agrícola Común (PAC), para comprender mejor su impacto en la vida cotidiana de los agricultores y agricultoras y las comunidades rurales. A continuación, en el capítulo 5 presentamos el flujo de actividades que el proyecto BOND desarrolló en Portugal y España.

Acompañando este viaje a través de las diversas actividades que se llevaron a cabo, presentamos las necesidades y temas que fueron la base de cada actividad junto con los resultados obtenidos.

Parte de estos resultados incluyen la formulación de propuestas políticas como eco de la voz de los agricultores y agricultoras y sus aliados; de igual manera el refuerzo de la acción colectiva como forma de fortalecer las organizaciones campesinas y los vínculos entre quienes se dedican a la agricultura, las organizaciones y los formuladores de políticas.

La interacción en la promoción de aspiraciones, acciones y propuestas en apoyo de la Agricultura Familiar fortaleció la capacidad de acción colectiva entre las organizaciones involucradas en BOND. Esto marcará un impacto positivo tanto en la vida de los agricultores/as cómo también en la de la ciudadanía en general, garantizando que las actividades agrícolas tengan una mayor capacidad organizativa y asegure la producción de alimentos de calidad y de proximidad, con respeto a la naturaleza y al ser humano.

Durante el desarrollo de esta publicación, encontramos que las comunidades en Europa y en todo el mundo se hallan sorprendidas por una crisis a escala global, una que aún estamos aprendiendo a enfrentar. Este impacto ha hecho evidente la fragilidad de nuestros sistemas alimentarios, pero a la vez destaca la importancia de organizar la agricultura familiar para que tenga la posibilidad de afrontar colectivamente el desafío de alimentar al mundo.

1. Proyecto BOND

Los agricultores y las comunidades rurales juegan un rol clave en lo que a sostenibilidad medioambiental y económica del sector agrícola en Europa se refiere y, sin duda, en la alimentación de la población. Administran la seguridad alimentaria, los recursos naturales y una forma de cambio social sostenible. Difunden conocimientos ancestrales al hacer que sus granjas y organizaciones sean alternativas resistentes y eficientes a la economía europea basada en las energías fósiles.

Teniendo esto presente y reconociendo que las y los agricultores individuales y aislados no pueden alcanzar estos nobles objetivos por sí solos, el Proyecto EU BOND, en 2018, se fijó el objetivo de crear niveles más altos de organización y redes, y desarrollar un sector agrícola más saludable y armonioso en Europa a largo plazo. Para alcanzar estos objetivos, BOND reunió a 17 socios de 12 países europeos y recibió fondos del programa de Investigación e Innovación Horizonte 2020 de la UE.

Dentro de esta perspectiva, el objetivo general de BOND es contribuir directamente a liberar el potencial Agrícola, fortaleciéndolo y haciendo que crezca la acción colectiva, así como la creación de redes de individuos, grupos y entidades agrarias y administradores de tierras en los países seleccionados de Europa, con el fin de crear dinámicas y organizaciones eficaces que tengan voz y voto en el diseño de políticas.

BOND dio soporte al desarrollo de habilidades en las comunidades rurales, particularmente fomentando el debate y el intercambio de experiencias sobre la acción colectiva en los sectores agrícolas sostenibles, acceso al mercado y sostenibilidad ambiental. El proyecto ha ayudado a fomentar el bienestar humano, la gestión de los paisajes, las prácticas agrícolas y estimular una profunda reflexión sobre la importancia del capital social en toda Europa, a través de los beneficios de trabajar con otros y la ampliación de las interacciones con múltiples actores.

Teoría conceptual de BOND

A lo largo del desarrollo del proyecto, y con la implementación de una serie de actividades e interacciones intensivas y complementarias, BOND ha provisto a los agricultores/as y a las organizaciones y movimientos representativos de un conjunto de procesos, métodos y herramientas prácticos y de fácil acceso para ejecutar la capacidad de unir (dentro), acoplar (entre) y vincular (más allá) el capital social en la creación de organizaciones dinámicas, fuertes y colectivas.

Las relaciones de unión son relaciones intragrupalas entre el campesinado dentro de organizaciones o grupos. Estas relaciones se basan en la confianza. Los grupos fuertes pueden ayudar a los agricultores y agricultoras a ganar confianza en sí mismas y conocimientos para analizar sus propios problemas, tomar decisiones eficaces, identificar soluciones y actuar colectivamente.

Las relaciones de acoplamiento son relaciones intergrupales entre organizaciones de agricultores y grupos estrechamente relacionados. Permiten que grupos similares de agricultores y agricultoras y administradores de tierras se conecten con organizaciones y redes más grandes, aumentando su capacidad para superar las barreras del mercado, acceder a mejor información, ganar poder de negociación y ejercer una mayor influencia.

Las relaciones de vínculo son relaciones extra grupales entre organizaciones y otros actores, como los formuladores de políticas. La vinculación con actores económicos y políticos externos ayuda a las y los agricultores a mejorar las condiciones en las que sus organizaciones puedan prosperar, desarrollar la sostenibilidad y avanzar con intereses comunes.

Las actividades de BOND se centraron en la articulación de dichas relaciones por medio de sus principales pilares de implementación.

Estrategia de implementación de BOND

El enfoque de implementación de BOND se fundamentó en tres pilares que se refuerzan mutuamente: VER, APRENDER y DECIR.

VER, se enfoca en “aprender del éxito” y comenzó con una amplia movilización de 60 representantes de toda Europa, principalmente agricultores y agricultoras y personas que trabajan en sus organizaciones agrarias o vinculadas con áreas rurales. Este grupo de representantes de 34 nacionalidades diferentes se desplazaron a seis países (Noruega, Países

Bajos, Reino Unido, España, Italia y Francia) con el objeto de estudiar y observar casos exitosos, aprender de diferentes colectivos y prácticas agrícolas, e intercambiar conocimientos.

Posteriormente a las giras de estudio, los participantes se reunieron para compartir sus experiencias en el Foro Interregional, en Córdoba, en septiembre de 2018, y realizar los preparativos correspondientes de las próximas fases del proyecto. Córdoba se ofreció también a organizar una primera capacitación de Formadores, liderada por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), donde 20 representantes del campesinado de diferentes países europeos se reunieron para iniciar un aprendizaje conjunto, sobre la importancia de la inteligencia emocional, fomento del liderazgo, análisis organizacional y diálogo.

Pasando al segundo pilar, **APRENDER**, es la estrategia destinada a “comprender las actitudes, superar las debilidades y las limitaciones”. Para ello, la Universidad de Córdoba, desarrolló y puso a prueba en varios países socios, una metodología de análisis de problemas y necesidades, así como de diseño participativo de planes de acción colectiva que puedan reforzar las estrategias de unir, acoplar y vincular de las organizaciones. Los resultados obtenidos revelaron temas prioritarios para la discusión en los Talleres Nacionales impartidos por el proyecto en 10 países.

El tercer pilar, **DECIR**, adaptó nuevas formas de interacción entre las y los agricultores y otros actores, como los formuladores de políticas. Este pilar buscaba “afirmar una posición en el panorama político”, e incluyó el análisis de buenas prácticas derivadas de los marcos regulatorios de varios países europeos, un evento de Laboratorio Experimental en Moldavia y cuatro Mesas Redondas de Políticas regionales (una de ellas organizada en Portugal), que debatió temas relevantes para los agricultores y agricultoras y elaboró un conjunto de recomendaciones para la mejora de las políticas públicas del sector.

Paralelamente, junto a cada uno de estos pilares, se desarrolló un portafolio de material de capacitación y se llevaron a cabo varias sesiones de Formación de Formadores en diferentes lugares para formar liderazgos campesinos, mejorar el desempeño de sus organizaciones y fortalecer su capacidad de negociación; es decir, apoyar el desarrollo y fortalecimiento de las organizaciones de agricultores y agricultoras.

Más adelante en el capítulo 5, se comentará en detalle las iniciativas desarrolladas en Portugal y España bajo estos tres pilares. En primer lugar, contextualizamos los movimientos colectivos en ambos países y caracterizamos sus sectores agrícolas, más específicamente la Agricultura Familiar y la agricultura campesina, así como las realidades políticas y socioeconómicas de las regiones, necesarias para comprender el flujo de las actividades, objetivos y resultados de BOND, con recomendaciones para ser desarrolladas en el futuro.

2. Acción Colectiva y Agricultura Familiar en Portugal y España

PORTUGAL

Los últimos 50 sirvieron de escenario a dos procesos decisivos influyentes en la evolución económica y política de Portugal: la revolución del 25 de abril de 1974, con la que se da por concluido un período de 48 años de dictadura y el que marca la entrada de Portugal en la Comunidad Económica Europea (CEE) en 1986. Estos hechos han tenido importantes impactos

en el sector agrícola y en la acción colectiva. Necesitamos remontarnos a la década de 1950 para comprender mejor estas transformaciones.

En ese momento, la tenencia de la tierra era un factor importante para determinar las relaciones de poder en el sector agrícola y en el mundo rural. Había dos tipos principales de agricultura: los latifundios de los "Campos del Sur" (Ribatejo, Alentejo y Oeste); y pequeñas fincas de Agricultura Familiar, predominantemente en el Norte y Centro, aunque se encontraban en todo el país¹.

La tierra en los Campos del Sur sufrió división en grandes propiedades y constituía el elemento central de la organización socioeconómica. Los trabajadores asalariados temporales conformaban la mayoría de la población trabajadora agrícola, y el desempleo era una amenaza latente para ellos.

Además, la dictadura (1926-1974) disolvió los sindicatos campesinos, que en la República (1910-1926) tuvieron como logro el colocar la tierra en el centro del debate social. La dictadura reprimió severamente los movimientos de protesta de los trabajadores por los salarios. Sin embargo, siempre hubo grupos que alimentaban los conflictos entre los grandes terratenientes del Alentejo y los trabajadores asalariados.

En la Agricultura Familiar, los bajos ingresos por falta de oportunidades y procesos justos llevaron también a movimientos y acciones, a pesar del régimen represivo. Las luchas contra los diversos intentos de usurpación de Baldíos² (bienes comunes) y su retorno a las comunidades, fundamentalmente en el Norte y Centro del País fueron muy activas y prolongadas, dada la importancia que estos territorios tienen para los núcleos de agricultores familiares.

CRONOLOGÍA

1950s 47% de la población activa se desempeña en la agricultura.

1960s La industrialización provoca una migración en masa de las zonas rurales a las urbanas. El empleo en el campo aumenta y los trabajadores comienzan a exigir mejores salarios y condiciones.

1962 Grandes huelgas en Alentejo exigiendo mejores salarios.

1972 1000 agricultores se manifiestan en Paredes por mejores precios para el sector lechero y de carnes. Se producirán más huelgas en los próximos dos años en todo el país...

1974 Cae la dictadura, se da inicio a la democracia y se reconoce el derecho de asociación. Surgen importantes movimientos de base, con la creación de varias organizaciones de agricultores.

1975 En el sur del país, los trabajadores agrícolas acceden a la tierra para producir, organizándose en 500 unidades colectivas de producción, haciendo realidad la Reforma Agraria.

1977 La situación política induce a que se liquiden estas unidades productivas gestionadas por colectivos de trabajadores.

¹ Fernando Oliveira Baptista, *Análise Social*, vol. XXIX 128, (4.º), 1994, 907-921.

² Baldios (commons) are land owned and managed by a local community that has the right to use and benefit from it, according to traditions and customs. They are often used to graze cattle, gather wood, etc., and are therefore of great importance for farmers.

- 1978** La **CNA** se crea para reunir a muchos movimientos de agricultura social a nivel nacional y fortalecer su representación en el poder político.
- 1986** Portugal se une a la **Comunidad Económica Europea (CEE)**, que trae una política agrícola común, la apertura de los mercados y las subvenciones agrícolas.
- 1992** La CNA se une a la Coordinación Paysanne Européene (CPE, hoy denominada **Coordinación Europea Vía Campesina**). CNA participa en la primera gran manifestación para defender la Agricultura Familiar junto a organizaciones similares (como COAG y SLG).
- 1993** A través de CPE, CNA participa en la construcción de **La Vía Campesina**, un movimiento internacional que reúne a más de 160 organizaciones de 73 países, que representan a unos 200 millones de agricultores.
- 1996** CNA inaugura su representación permanente en Bruselas, manteniendo contactos regulares con las instituciones europeas.

En la actualidad, a través de la acción colectiva habilitada por estos movimientos, ha sido posible llevar la voz de los agricultores a quienes toman decisiones políticas a nivel comunitario e internacional. Entre sus grandes éxitos debemos mencionar la Declaración sobre los derechos de los campesinos y de quienes trabajan en las zonas rurales³, la cual fue adoptada formalmente por la Asamblea General de las Naciones Unidas en diciembre de 2018. Es el resultado de una lucha colectiva iniciada por La Vía Campesina 17 años antes, y que ha sido apoyado por muchas organizaciones internacionales.

Igualmente, la CNA forma parte de la **Plataforma de Campesinos de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa⁴ (CPLP)**, que tuvo voz en el desarrollo de importantes instrumentos para la valorización de la Agricultura Familiar en la región, como la Carta de Lisboa para el Fortalecimiento de la Agricultura Familiar o las Directrices para el apoyo y promoción de la Agricultura Familiar en los Estados Miembros de la CPLP⁵.

A nivel nacional, la CNA ganó reconocimiento institucional, debido a su representatividad y capacidad de actuación. La Confederación, que agrupa a más de 50 organizaciones campesinas a nivel nacional, tiene estatus de entidad de interés público, tiene presencia en varios grupos consultivos del Ministerio de Agricultura, participa en el Consejo Económico y Social y es recibida y consultada por los diferentes Cuerpos soberanos (Presidente de la República, Primer Ministro, Comisión de Agricultura de la Asamblea de la República ...).

La CNA también forma parte de la red **REALIMENTAR**, una iniciativa de la sociedad civil que constituye un espacio de diálogo, articulación de esfuerzos, recursos y acciones de intervención en los procesos de formulación y toma de decisiones sobre políticas públicas nacionales e internacionales relacionadas con la Nutrición y la Soberanía Alimentaria. y seguridad y el derecho humano a la alimentación.

³ UN Declaration on the Rights of Peasants: <https://www.geneva-academy.ch/joomlatools-files/docman-files/UN%20Declaration%20on%20the%20rights%20of%20peasants.pdf>

⁴ <https://www.cplp.org/>

⁵ "Carta de Lisboa pelo Fortalecimento da Agricultura Familiar", *CPLP website*, February 7, 2008. <https://www.cplp.org/id-4447.aspx?Action=1&NewsId=5610&M=NewsV2&PID=10872>

ESPAÑA

A lo largo de la historia se han registrado acciones colectivas en zonas rurales y agrarias de España, donde siempre ha existido un fuerte sentimiento cultural de cooperación entre familias o conglomerados poblacionales.

Al comienzo de la Segunda Guerra Mundial, se habían colectivizado 5,7 millones de hectáreas a través de la reforma agraria desarrollada por el gobierno democrático. Esta política pública desmantelada durante la dictadura (1936-1975), promovió un proceso de expropiación de tierras por “interés social” (como lo llamaba el régimen). Al final de la guerra civil, la economía española se desmanteló y la agricultura cae en condiciones muy difíciles. La política del nuevo estado se caracterizó por intentar establecer un suministro mínimo y regular de alimentos, reforzando la agricultura tradicional y, al mismo tiempo, erradicando cualquier intento de acción colectiva. En cambio, la dictadura desarrolló reformas diseñadas para mantener la fuerza laboral en el campo y servir a los propietarios de latifundios.

CRONOLOGÍA

- 1950s-** Los campesinos emigran a las ciudades en números cada vez mayores, en un
- 1960s** proceso que se conoce como la “estampida de la desesperanza”.⁶
- 1960** El censo agrario estima que los agricultores representan el 41,3% de la población activa total.
- 1961** La emigración campesina aumenta rápidamente y en forma desordenada, acelerada por la industrialización.
- 1969** Los agricultores estimados constituían el 29,3% de la población activa total. España comienza a dividirse en una región industrial norte-noreste y una región agrícola sur-interior-oeste.
- 1971** Los Comités de Apoyo a la Lucha Campesina creados por iniciativa de la Unión do Povo Galego, dan lugar a las **Comisiones Labregas**.
- 1972-** La Ley de Sindicatos permite cierta democratización local. Los agricultores
- 1974** comienzan a movilizarse y protestar, estableciendo Sindicatos de Agricultores y Ganaderos creados en muchos condados con características comunes: democráticos, independientes, unitarios y liderados por campesinos.
- 1974** Primer Congreso del **Sindicato de Obreros del Campo**. La acción directa y las ocupaciones de tierras siguen en muchos condados de España.
- 1975** El dictador muere.
- 1976-** **Se funda formalmente La Coordinadora de Organizaciones de Agricultores y**
- 1977** **Ganaderos (COAG)** y organiza un bloqueo generalizado en todo el país.
- 1986** España se incorpora a la CEE y comienza a reestructurar el sector agrario. A pesar de esto, cada año desaparecen 150.000 granjas.
- 1989** La primera de muchas movilizaciones agrícolas tiene lugar en abril, organizada por COAG. En octubre, **Cáritas** convoca un Encuentro por el Futuro del Medio Rural en El Escorial (Madrid), con más de 600 representantes de organismos locales y nacionales.

⁶ A detailed information about this historic moment can be found in the book: Amalio Rivera del Castillo, *Estampida de la desesperanza*, (Madrid: Editorial Pastoriza, 1970). It can be translated as the “despair’s stampede”.

- 1990s** Crisis agrícola. Para 1992, a pesar de las mejoras en la infraestructura y las comunicaciones en las áreas rurales, la población agraria activa cae al 9% y el sector agrícola se reduce al 4,1%.
- 1992** Un simposio sobre el "Futuro del medio rural español" conduce a la constitución de la **Plataforma Rural de España**.
- 1993** **La Vía Campesina es fundada** en Bélgica.
- 1996** La Cumbre Mundial sobre la Alimentación lanza la soberanía alimentaria como una lucha mundial.
- 2000** Población agraria activa al 7%.
- 2004** Población agraria activa al 5%. Ese mismo año, la Plataforma Rural realiza su IV Foro en El Escorial para mejorar la colectivización y la cooperación, y organizar la lucha contra los transgénicos, por la soberanía alimentaria y la agricultura ecológica.
- 2007** Luego del Foro Mundial Nyéléni en Mali, la Plataforma Rural comienza a estructurar alianzas locales para trabajar conjuntamente en temas como soberanía alimentaria, cadenas cortas de suministro de alimentos y mejores regulaciones para los productores campesinos.
- 2008** La aparición de los agrocombustibles provoca una crisis alimentaria sin precedentes.
- 2009** Una de las peores crisis económicas se expande en el sur de Europa, afectando también al resto de España.

En los últimos 10 años, la situación del sector agrario en España se ha caracterizado por una profundización de sus crisis de sostenibilidad y rentabilidad. La dispersión de fincas pequeñas y medianas es una tendencia.

Por otro lado, las políticas públicas impulsadas por el [Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán](http://www.milanurbanfoodpolicycompact.org/)⁷ [han desarrollado y reforzado importantes innovaciones relacionadas con los sistemas agroalimentarios sostenibles](http://www.milanurbanfoodpolicycompact.org/). Se han producido nuevas formas de organización y articulación de múltiples partes interesadas, en el espíritu de la Plataforma Rural. Se desarrollaron plataformas de Soberanía Alimentaria a nivel local y regional y se generó una proliferación de articulaciones de cadenas cortas de suministro de alimentos en torno a sistemas agroalimentarios agroecológicos ("Alimentando Córdoba", impulsado por el Instituto de Sociología y Estudios Campesinos - ISEC, de la Universidad de Córdoba, por ejemplo).

Las clásicas cooperativas y sindicatos agrarios basados en estructuras jerárquicas y orientados a sistemas industriales agroalimentarios comenzaron a ser cuestionados por nuevas formas de sindicatos y articulaciones basadas en otros principios como la democracia radical, la perspectiva ecofeminista y la economía solidaria, que a pesar de su reducido impacto en el sector agrario, comenzó a señalar importantes desafíos e innovaciones (Sindicato Labrego Galego o Coordinadora Campesina del País Valencia - COAG, por ejemplo).

⁷ <http://www.milanurbanfoodpolicycompact.org/>

2.1. Agricultura Familiar

Recuadro: La agricultura familiar (que comprende todas las actividades agrícolas centradas en la familia) es una forma de organizar, gestionar y administrar la producción agrícola, forestal, pesquera, ganadera y acuícola a la que se dedica una familia, y depende predominantemente del capital y el trabajo de los miembros de esta, tanto mujeres como hombres. La familia y la granja están interrelacionadas, evolucionan juntas y combinan funciones económicas, ambientales, sociales y culturales⁸.

La Agricultura Familiar desempeña un papel fundamental⁹, tanto por su carácter ecológico como por su alcance en términos de producción y territorio en un mundo donde la presión por alimentar a una población en crecimiento, con alimentos nutritivos, accesibles y suficientes es cada vez más apremiante.

La Agricultura Familiar, por su carácter multidisciplinar y multifuncional, es más que una forma de producir alimentos: produce riqueza, respeta la naturaleza y la biodiversidad, garantiza la preservación de razas y variedades autóctonas, refuerza los sistemas de producción tradicionales, utiliza prácticas respetuosas con el medio ambiente, preserva la cultura y tradiciones, y garantiza la cohesión social y territorial.

El actual modelo agroindustrial no corresponde a los deseos de la población y genera desigualdades. El hambre y la desnutrición siguen en aumento en el mundo junto con el desperdicio de alimentos¹⁰ y las enfermedades relacionadas con los alimentos. La presión sobre los recursos naturales aumenta cada vez más.

El Plan Decenio Mundial de las Naciones Unidas para la Agricultura Familiar (UNDFP) 2019-28 declara: “Para alimentar al mundo de manera sostenible, es necesario un cambio urgente y radical en nuestros sistemas alimentarios... no hay nada más cercano al paradigma de la producción alimentaria sostenible que la Agricultura Familiar”.¹¹

Este reconocimiento a nivel internacional se materializó inicialmente con la declaración de que 2014 era el Año Internacional de la Agricultura Familiar, y se reafirmó con la aprobación del UNDFP 2019-2028. La ONU considera esta década como una oportunidad extraordinaria para cumplir sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) al centrar sus intervenciones en la Agricultura Familiar.

Recuadro: cifras varias relativas a la agricultura familiar

Para comprender mejor la escala y la importancia de la Agricultura Familiar, presentamos algunos datos que reflejan su presencia a nivel mundial, en Europa y, más específicamente, en Portugal y España.

Según datos de la FAO, al menos el 90% de las explotaciones agrícolas del mundo son explotaciones familiares y producen el 80% de los alimentos del mundo en términos de valor¹².

⁸ Definición de la FAO. Obtén más información sobre la agricultura familiar en <http://www.fao.org/family-farming/home/en/>

⁹ The projection of the world population for 2050 is 9.5 billion people (UN, 2017)

¹⁰ About 1 million tons of food are wasted annually in Portugal

Baptista et al, *Do campo ao Garfo. Desperdício Alimentar em Portugal*, (Lisboa: CESTRAS, 2012)

¹¹ In the report's prologue, by former Director General of FAO, José Graziano da Silva, and IFAD President Gilbert F. Hounbo, UNDFP 2019-2028,

¹² [FAO, The state of Food and Agriculture. Innovation in Family farming, \(Rome: FAO, 2014\)](#)

En la UE, las granjas familiares dominan el sector agrícola en términos de su número y su contribución al empleo agrícola. En 2016 había 10,5 millones de explotaciones agrícolas en la UE, y la gran mayoría de ellas (95,2%) corresponden a la clasificación de explotaciones agrícolas familiares.¹³ El número se duplicaría si se consideraran dentro de estas las granjas muy pequeñas con fines estadísticos.

En la UE, de los 25,5 millones de personas empleadas con un trabajo regular en agricultura, 24 millones trabajan en explotaciones agrícolas familiares.

Más de 140 millones de personas, es decir el 28% de la población de la UE, vive en territorios rurales y se benefician directa o indirectamente de la existencia de la agricultura campesina. Hoy en día, la mayoría de los 500 millones de consumidores europeos se alimentan de la agricultura familiar campesina.

2.2. Agricultura Familiar en Portugal y España

PORTUGAL

La agricultura de Portugal no es la excepción en los datos medios de Europa. El papel de la agricultura familiar es predominante, tanto en número de explotaciones como en términos de trabajo.

La Agricultura Familiar representa 241.000 explotaciones agrícolas en el país, es decir el 93% del total, cubriendo el 54% (1,9 millones de hectáreas) de la superficie agrícola utilizada y representando más del 80% del total del trabajo agrícola¹⁴.

Pero la agricultura familiar no solo es importante por la evidencia estadística. Es fundamental en la sostenibilidad del nivel de vida, para mejorar la alimentación de la población, para preservar el medio ambiente y constituye patrimonio cultural. En un contexto de despoblación de vastas zonas rurales, la agricultura familiar es crucial para la cohesión territorial y para mantener vivo el mundo rural portugués.

Sin embargo, la agricultura familiar se ha venido viendo fuertemente afectada en las últimas décadas, con bajos rendimientos y con cambios negativos en la estructura de la tierra. Después de la entrada de Portugal en 1986 en la CEE, de 1989 a 2016, se eliminaron 315.105 explotaciones agrícolas a una tasa de 1,33 explotaciones por hora (las explotaciones de hasta 5 hectáreas fueron las más afectadas, con un descenso equivalente al -62,9%).

Consciente de la necesidad de valorar y defender la Agricultura Familiar, la CNA eligió el 2014, como el Año Internacional de la Agricultura Familiar de la ONU, para celebrar su VII Congreso, donde aprobó la Propuesta de Estatuto Portugués de la Agricultura Familiar.

En febrero de 2017, en una audiencia con la CNA a la que asistió el entonces Ministro de Agricultura, el Primer Ministro comprometió al Gobierno con la legislación que consagra el Estatuto de la Agricultura Familiar (ECA) en la ley. A esto lo sucedió la publicación del Decreto Ley n.º 64/2018¹⁵ en agosto de 2018

¹³ Eurostat, *Agriculture statistics - family farming in the EU* (2016): https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Agriculture_statistics_-_family_farming_in_the_EU#Structural_profile_of_farms_-_analysis_for_the_EU

¹⁴ Eurostat, *Farm Structure Survey* (2016): https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Agriculture_statistics_-_family_farming_in_the_EU

¹⁵ Decreto Ley n.º 64/2018, 7 de agosto de 2018, <https://dre.pt/application/file/a/115933763>

La ley ofrece un importante reconocimiento a la Agricultura Familiar involucrando a nueve Ministerios, pero este instrumento aún debe ser mejorado. Por ahora, hay pocas medidas implementadas.

De acuerdo a los datos del Ministerio de Agricultura puestos a disposición de la agencia de noticias Lusa, para el período que va hasta el 26 de febrero de 2020, de las 275 solicitudes presentadas al Estatuto de la Agricultura Familiar, solo 99 fueron aprobadas.

Estas cifras están muy por debajo del número de granjas familiares en Portugal. La CNA ha solicitado al Gobierno crear medidas concretas y políticas públicas en el ámbito de este Estatuto que valoren adecuadamente la Agricultura Familiar. De lo contrario, el Estatuto solo existirá en papel y no servirá de mucho para los agricultores.

En este contexto, el Estatuto de la Agricultura Familiar ha estado muy presente en todas las iniciativas BOND de la región de dos maneras. En primer lugar, el movimiento asociativo campesino en Portugal compartía la necesidad de desarrollar una forma de conquistar este importante instrumento, y, en segundo lugar, de las discusiones colectivas se han dado propuestas que recomiendan generar políticas para la reforma y mejora del Estatuto.

ESPAÑA

Las Explotaciones Familiares también prevalecen en España y constituyen 823.000 (87%) del total de 945.000 explotaciones, que comprenden 14,1 millones de hectáreas de superficie dedicada a la agricultura, y corresponden al 13,1% del total de la UE.¹⁶

El 76% de las explotaciones españolas son menores de 10 hectáreas y el 54% son menores de 5 hectáreas.¹⁷ En 2009, las fincas más pequeñas controlaban solo el 4,54% de la superficie agraria de España.¹⁸

Existen marcadas diferencias entre las diferentes regiones. Por ejemplo, en Andalucía, las explotaciones de más de 100 hectáreas representan el 3,43% del total de las explotaciones de la región y controlan el 53% de la superficie agraria. Mientras tanto, en Galicia, estas explotaciones representan el 0,32% del total y controlan el 7,39% del suelo agrario; mientras que en la comunidad Valenciana representan el 0,56% del total de explotaciones y controlan el 25% de la superficie agraria.¹⁹

En tanto que en Andalucía la superficie/explotación media fue de 18 hectáreas en 2010, en Galicia lo fue de 5,5 hectáreas y de 8 hectáreas en Valencia.

El 72% de las explotaciones españolas se basa en el trabajo familiar.

3. Políticas Agrícolas y Alimentarias en Europa

Recuadro: **Objetivos específicos de la PAC establecidos por el Tratado de Roma:**

1. Incrementar la productividad agrícola apoyando el progreso técnico y asegurando el uso óptimo de los factores de producción, en particular la mano de obra;
2. Garantizar un nivel de vida justo para los agricultores;

¹⁶ Eurostat, *Farm Structure Survey* (2016)

¹⁷ [FAO, *The state of Food and Agriculture. Innovation in Family farming*. \(Rome: FAO, 2014\)](#)

¹⁸ [INE, *Censo Agrario 2009*, \(Madrid: INE, 2009\)](#)

¹⁹ [Carles Soler and Fernando Fernández, *Acaparamiento de Tierras en España*, \(Bilbao: Fundación Mundubat y Revista Soberanía Alimentaria, Biodiversidad y Culturas, 2015\)](#)

3. Estabilizar los mercados;
4. Asegurar la disponibilidad de suministros;
5. Asegurar precios razonables para los consumidores.

A 63 años después de la firma del Tratado de Roma, que creó la CEE y la PAC y a pesar de los nobles objetivos, los impactos de las políticas agrícolas, comerciales y alimentarias en las zonas rurales y los contextos campesinos no han sido los esperados.

A pesar de garantizar una parte importante de la alimentación de los europeos, las Granjas Familiares han desaparecido a un ritmo alarmante en Europa y las que quedan se enfrentan a muchas dificultades, incluido el acceso a los mercados y puntos de venta para colocar su producción a precios justos. Esto compromete el derecho de estos agricultores a vivir y trabajar con dignidad.

Aunque la ayuda de la PAC está destinada a compensar los ingresos de los agricultores, en 2017 los agricultores obtuvieron de media menos de la mitad de lo que podrían ganar en otros trabajos.

La intensificación de la producción, la orientación a la productividad y los incentivos destinados a concentrar el uso de la tierra han generado un continuo éxodo de los campesinos del campo creando así una importante crisis en las zonas rurales.

No es casualidad que, en la UE, las explotaciones agrícolas no familiares controlen más de un tercio (37,7%) de la superficie agrícola total utilizada, a pesar de representar menos del 5% del número total de explotaciones.²⁰

Entre 2005 y 2016, desaparecieron 4,2 millones de explotaciones agrícolas en los Estados miembros de la UE. La gran mayoría de estos (alrededor del 85%) eran pequeñas fincas campesinas con menos de 5 hectáreas,²¹ lo que marca una disminución de aproximadamente una cuarta parte en solo 10 años.

El hecho de que en 2016 casi un tercio de los agricultores de la EU-28 tenían 65 años o más, es otra cuestión importante.²² La ausencia de relevo generacional en el sector agrícola se identifica desde hace tiempo como una consecuencia concreta de la PAC. Este fenómeno plantea un grave riesgo para el desarrollo sostenible de la agricultura familiar y las zonas rurales.

La PAC no consideraba el apoyo a la agricultura familiar como una prioridad. La propia Comisión Europea asume que el 80% de la ayuda se paga al 20% de los agricultores con grandes explotaciones. En Andalucía (España), por ejemplo, cuatro de las siete mayores explotaciones de la provincia reciben entre 3 y 8 millones de euros en ayudas públicas de la PAC, mientras que el valor medio que recibe un agricultor o agricultora de la PAC en España es de 5.328 euros/año²³.

²⁰ Eurostat, 2016.

²¹ Eurostat, 2016.

²² Eurostat, 2016.

²³ Ferran García, ¿Quién ha recibido más subvención de dinero público a través de la PAC en 2015? (Barcelona: VSF – Justicia Alimentaria, 2015)

En 1986, el mismo año en que Portugal y España se unieron a la CEE, se iniciaron las negociaciones de la VIII Ronda del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), que incluye al sector agrícola. Este acuerdo da forma a la actual Organización Mundial del Comercio (OMC), liberaliza el comercio internacional y aumenta la presión competitiva sobre la agricultura.

La UE cuenta actualmente con unos 100 acuerdos comerciales en vigor y que están en proceso de actualización o negociación. En este contexto de comercio globalizado y liberalizado, los agricultores siguen siendo meros proveedores de materias primas a precios reducidos. Esta situación se ve agravada por el hecho de que estos acuerdos sientan las bases para los tribunales de arbitraje, que pueden juzgar y condenar a los Estados al tiempo que protegen las inversiones de las grandes multinacionales.

3.1. PAC en Portugal y España: Impacto en la Agricultura Familiar

PORTUGAL

En el momento de la adhesión de Portugal a la CEE, la agricultura del país se basaba en la organización familiar, con una estructura productiva dominada por minifundios. Un gran componente de estos incluía el autoconsumo y estaba formado por cultivos de tipo mediterráneo de frutas, verduras, vino o aceite de oliva.

Portugal ha entrado en una fase dominada por la liberalización de los mercados de productos agrícolas a nivel mundial y, por tanto, en la progresiva reducción de precios. El ya frágil sector agrícola nacional se enfrenta a dificultades de la propia CEE en el flujo de producción. Existe una necesidad urgente de ajustar los precios para crear equilibrio entre la oferta y la demanda. En un contexto en donde la producción presenta excedente, la prioridad era no producir, así la agricultura portuguesa comenzó a decaer. La situación se vio agravada por problemas en la PAC que no tuvieron en cuenta las especificidades de cada país y su capacidad productiva.

Desde la adhesión a la UE, el equilibrio agroalimentario nacional ha empeorado, tanto por la necesidad de reestructurar las explotaciones agrícolas como por el mercado común (la política de reducción de los excedentes de producción se ha aplicado de forma lineal).

Los ingresos de los agricultores se han ido desvinculando progresivamente de la producción y se han sustituido por ayudas directas a la renta. El desánimo en el campo ha sido sorprendente y aún hoy las consecuencias son enormes.

Déficit agroalimentario: la producción agrícola nacional creció menos que el suministro de alimentos y el déficit agroalimentario aumentó en 80 millones de euros en 2018, permaneciendo excesivamente alto en -3705,8 millones de euros²⁴, y amenazando la calidad, la seguridad y la soberanía alimentaria de Portugal.

Mayor concentración de tierra: el área promedio de las fincas aumentó de 6.7 hectáreas en 1989 a 14.1 hectáreas en 2016²⁵.

Desequilibrio de la ayuda: en 2015, las explotaciones más pequeñas (<5 hectáreas) representaron más del 65% de los beneficiarios, pero recibieron menos del 13% de la ayuda total. En el extremo opuesto, menos del 2% de las explotaciones (las más grandes) recibieron

²⁴ INE, Estatísticas Agrícolas - 2018, (Lisboa: INE, 2019):

https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=358629204&PUBLICACOESmodo=2

²⁵ INE, *Inquérito à Estrutura das Explorações Agrícolas – 2016*, (Lisboa, INE, 2017):

https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=277088793&PUBLICACOESmodo=2

más del 33% del total de pagos considerados. El número de beneficiarios de la PAC disminuyó un 12% en Portugal continental entre 2009 y 2015, con la desaparición de 21.818 beneficiarios en las explotaciones más pequeñas (<5 hectáreas), una pérdida de casi el 20% de los agricultores de esta clase²⁶. En el mismo período, solo las granjas clasificadas por un valor de producción estándar (VPP) de menos de 4000 €, las más pequeñas, perdieron beneficiarios, y casi el 25% de las granjas consideradas muy pequeñas desaparecieron. El aumento de la superficie mínima de acceso a la ayuda, implementado en Portugal por la reforma de la PAC de 2013, contribuyó sustancialmente a ello.

En 2015, la media de los pagos directos en Portugal fue de 186 €/hectáreas, frente a los 256 € de la UE²⁷.

Cierre de fincas: Desde 1998-2016, más de 300.000 fincas (la mayoría con menos de 5 hectáreas) desaparecieron, marcando el abandono del mundo rural (INE).

Bajos rendimientos agrícolas y dificultades de flujo: En las últimas décadas, la instalación de grandes hipermercados se ha acelerado en Portugal y hoy se estima que controlan alrededor del 85% de la venta total de productos agroalimentarios, promoviendo importaciones innecesarias, reduciendo precios en la producción y especulando incluso con los consumidores. En 2017, por ejemplo, el precio de compra centralizada de las patatas alcanzó los 0,05 €/kg, cuando los costes de producción fueron de 0,20 €/kg. Esto no se reflejó en menores precios al consumidor.

Según datos oficiales, la distribución del valor a lo largo de la cadena de distribución agroalimentaria es la siguiente: por cada 100 € pagados por el consumidor, 50 € van a distribución, 30 € corresponden a transformación y solo 20 € van al agricultor. Si consideramos que el 75% de la participación del agricultor/a son costes de producción, el agricultor y su familia recaudan solo 5 €²⁸.

Envejecimiento de la población agrícola: Los bajos ingresos de la actividad agrícola la hacen poco atractiva para los jóvenes y dificulta el rejuvenecimiento del sector agrícola de las zonas rurales. Las agricultoras y agricultores portugueses son los más viejos de la EU-28, con una edad media de 65 años²⁹.

La situación de la agricultura familiar se ve aún más agravada por los acuerdos comerciales bilaterales con terceros países. La reforma de la PAC de 2013 no ha sido capaz de responder a las necesidades más urgentes, en lo que se refiere a estabilizar los mercados, mejorar los ingresos de los agricultores y agricultoras, especialmente en pequeñas y medianas explotaciones, apoyar una agricultura más respetuosa con el medio ambiente, una mejor distribución de las ayudas y la valoración de los productores.

ESPAÑA

La situación en España no es homogénea al momento de aplicar las políticas de PAC, en lo que respecta a los pagos directos y la aplicación de los fondos de desarrollo rural. Ejemplo de ello es que de acuerdo a los datos de las personas afiliadas al Sistema Especial de Agricultura,

²⁶ Pedro Santos, Cláudia Filipe e Paula Antunes, *Voz da Terra n.º 84 – PAC pós-2020* (Coimbra: CNA, 2018), 19

²⁷ Pedro Santos, Cláudia Filipe e Paula Antunes, *Voz da Terra n.º 84 – PAC pós-2020* (Coimbra: CNA, 2018), 14

²⁸ Gabinete de Planeamento, Políticas e Administração Geral, *CULTIVAR: Cadernos de Análise e Prospectiva n.º 3* (Lisboa: GPP, March 2016)

²⁹ INE, *Inquérito à Estrutura das Explorações Agrícolas – 2016*, (Lisboa, INE, 2017)

Ganadería y Pesca la disminución a nivel de país entre los años 2009 y 2019, fue del 12%, siendo en Galicia de un 36%³⁰.

Otros datos indican que esta heterogeneidad para este período se ve plasmada en las casi 700.000 solicitudes de ayudas PAC que se presentaron en el Estado español, mientras que menos de 300.000 personas se hallan registradas en la SETA (el sistema especial de Seguridad Social para agricultores y ganaderos). En Galicia se presentaron 26,805 solicitudes y 29,013 personas se afiliaron a SETA. Es muy variable el tamaño de las explotaciones y, por tanto, en la misma forma varía el importe medio del pago básico que se cobra por beneficiario (Estado: 4.011 €, Galicia: 2.699 €)

Al igual que toda la UE, sin embargo, la aplicación de la PAC en España elimina a los agricultores. La PAC ha fracasado en términos de mantener la agricultura familiar o establecer ingresos dignos para los productores de alimentos. Los problemas comunes incluyen: acceso a la tierra, semillas, crédito, mercados justos, devaluación de capacidad en la decisión de qué y cómo producir (Integración de ganadería y agricultura). Cubrir los costos de producción es cada vez más difícil y cada vez los agricultores están obligados a producir más para ganar menos.

Las discusiones sobre la PAC casi siempre se refieren a las subvenciones que reciben los agricultores y otros habitantes del área rural. Sin embargo, es más pertinente examinar la aplicación del Reglamento 1308/2013, que crea y organiza los mercados agrícolas, para ver cómo ha influido en cada Estado. Este Reglamento es base de importantes decisiones que afectan más que el presupuesto en sí: intervención pública, almacenamiento privado, programas operativos del sector hortofrutícola, autorizaciones de plantación, normativa de comercialización de importación y exportación, Denominaciones de Origen (DO) e Indicación Geográfica Protegida. (IGP), organizaciones de productores, organizaciones interprofesionales, sistemas contractuales, reglas de competencia, contratos.

Estos, y muchos otros temas similares, son los que realmente deben importar y no los subsidios. Estos temas son parte de las regulaciones de la PAC que se negocian en la actualidad. El reglamento sugiere que, mediante la creación de organizaciones de productores que gestionen relaciones con las cadenas de distribución y negocien contratos estables con la industria, los agricultores y agricultoras podrán tener un mejor control sobre los precios, la producción y los mercados. Pero la realidad del sector lácteo gallego, por ejemplo, muestra lo contrario: en la toma de decisiones y el poder de manejo los mercados muestran un desequilibrio inclinado a favor de la industria y muy lejano a las organizaciones de productores. En cada contrato quien determina las cantidades que los agricultores pueden producir y el precio al que pueden vender, es la industria.

Además, hay consenso unánime en cuanto a la mala distribución de fondos. La Comisión Europea, el Parlamento Europeo, el Tribunal de Cuentas Europeo los admiten como problema.

³⁰ Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social

Tanto en España como en otros estados, la distribución de los fondos del primer pilar a través de derechos históricos ha creado problemas de producción, los cuales se transmiten a las nuevas explotaciones. Toda una serie de pagos dependen de la existencia de estos derechos, por lo que algunas explotaciones no reciben nada (jóvenes, por ejemplo, aunque en España no se implantaron ayudas redistributivas). El pago por hectárea para cumplir con el mandato de la OMC también perjudica a las explotaciones muy pequeñas, ya que en Galicia el pago medio es de 187,26 €/hectárea.

Los fondos de desarrollo rural del segundo pilar también han sido aplicados en forma variable. Se implementa desde hace años medidas tales, como ayudas a los jóvenes, o ayudas para planes de mejora, agroambientales o agricultura ecológica. Todas estas medidas tendrían que mejorarse de muchas formas con el objeto de que cumplan con el propósito de los planes de desarrollo rural. En el caso de aplicación de medidas agroambientales, desarrollo de agricultura ecológica y para zonas desfavorecidas, el pago se hace por hectárea, por lo que el problema es siempre el mismo para las personas que cuenta con superficies muy reducidas. Es necesario que haya un compromiso decidido y fondos adicionales para resolver realmente los problemas en las zonas rurales.

Los resultados de la PAC han generado una situación en el estado español muy parecido a la de Portugal. El 43% de las pequeñas y medianas explotaciones de Málaga ha quebrado en los últimos 10 años³¹, y Málaga no es la única provincia afectada.

Este proceso puede atribuirse, en muchos casos, a la absorción y concentración de las cadenas de suministro de alimentos por parte de empresas multinacionales, y al papel estratégico de estas empresas que asumen el papel de intermediarios entre producción y consumo. En 2015, por ejemplo, el 73,7% de las compras de alimentos por parte de los hogares españoles se realizaron en supermercados, hipermercados y tiendas de descuento;³² los cinco principales operadores de este sector representaron el 50,4% de la cuota de mercado.³³ La política de estos ha impuesto requisitos a suministro, precios y condiciones de pago que las pequeñas y medianas empresas tienen dificultades para cumplir.³⁴

4. Flujo Regional de las Actividades de BOND

Teniendo ya establecido el contexto del sector agropecuario, el actuar colectivo en los dos países, y los impactos de las diferentes políticas, a continuación, presentaremos las principales actividades que se llevaron a cabo en la región. Los temas subyacentes, así como los resultados obtenidos, están intrínsecamente relacionados con el escenario presentado anteriormente.

Las actividades se desarrollaron en tres etapas principales:

- VER permitió hacer intercambios de conocimientos entre socios, regiones y países, para mejorar la conciencia de los participantes de BOND

³¹ INE, 2015.

³² MAGRAMA, 2016.

³³ Reyes, 2016.

³⁴ Rucabado y Cuéllar, 2018; MAGRAMA, 2006, 2010.

- APRENDER permitió establecer metodologías participativas para abordar desafíos y fortalecer redes
- DECIR abrió el camino a la consolidación de redes e hizo posible lograr un alcance de recomendaciones para mejores políticas públicas destinadas al sector agropecuario

4.1. VER - Aprendiendo del Éxito

Viajes de Estudio

Entre febrero y abril de 2018, los 60 representantes de BOND participaron en viajes de estudio, visitando países anfitriones previamente seleccionados. Los agricultores y organizaciones compartieron y transmitieron sus conocimientos. Los ejemplos de los demás fueron fuente de inspiración para desarrollar nuevas formas de abordar los desafíos.

De Portugal cuatro personas participaron en estas giras: Laura Tarrafa visitó Noruega, Joaquim Pifano visitó Holanda, y Florence Melen y José Miguel visitaron Valencia. Desde España dos participantes, Mireia Vidal y Dora Cabaleiro, viajaron al Reino Unido.

Recuadro | Testimonio:

“El viaje de estudios a Gales fue la experiencia más transformadora de BOND, en muchos niveles, pero sobre todo emocionalmente. Incluso puedes ser consciente de que el idioma nunca fue una barrera, y ese es un sentimiento de comunión muy especial. Puedes aprender muchas cosas nuevas: sobre Land Workers Alliance, la organización que nos recibió y su funcionamiento; y, especialmente, la agricultura apoyada por la comunidad (CSA), de la que había oído hablar pero que no conocía directamente. Son sistemas de soporte muy interesantes que hemos intentado adaptar en algunos aspectos a nuestro grupo de certificación en Valencia. Mucha inspiración sobre nuevas formas de colaboración.

CSA, como concepto, y su avance como práctica, creo que tiene una capacidad de impacto increíble y, a medida que avanzamos en su construcción, logramos sistemas alimentarios justos y sostenibles”.

Mireia Vidal, CCPV-COAG, Valencia (España)

España acogió la primera gira de estudios en Valencia del 26 de febrero al 2 de marzo.

El encuentro dio la bienvenida a 10 representantes de BOND de toda Europa, junto con organizadores del CCPV-COAG, la Universidad de Coventry y otros socios de España como SLG y la Universidad de Córdoba. El recorrido examinó de primera mano la historia y las tradiciones de la Agricultura Familiar en la provincia de Valencia. El objetivo principal fue explorar ejemplos exitosos de acciones colectivas de los agricultores de la región.

Resultados de los viajes de estudio

Los casos visitados fueron diversos y enriquecedores: Bancos de Tierras, Sistemas de Garantía Participativa, diferentes tipos de suministro de alimentos en cadena corta (comedor escolar, colectivo de consumidores, mercado campesino y la histórica "Tira de Contar"), y cambios normativos logrados para apoyar las producciones de forma artesanal. Finalmente, se pudo

compartir la experiencia de la Plataforma por la Soberanía Alimentaria del País Valenciano, que ha trabajado con ahínco para apoyar estas iniciativas.

El punto común en todas estas acciones colectivas es la necesidad de una mayor participación de los productores y productoras, consumidores y consumidoras, organizaciones sociales, grupos ambientalistas, la academia y la administración pública. En todos los casos el objetivo común y el trabajo en torno a él fue el motor para obtener logros destinados a apoyar la Agricultura Familiar y el empoderamiento del campesinado.

Talleres: Sostenibilidad de Modelos Alimentarios, Comerciales y Productivos

Al término de las giras de estudio, los participantes portugueses tuvieron la oportunidad de compartir sus conocimientos y experiencias en tres talleres destinados a tratar la Sostenibilidad de los modelos alimentarios, comerciales y de producción, los cuales se celebraron en Coímbra el 15 de abril de 2018. Los temas del taller fueron: Circuitos cortos; contratación pública; y modelos organizativos.

Resultados

Compartir las experiencias exitosas permitió a las y los participantes discutir las políticas públicas necesarias en la discriminación positiva de las y los agricultores familiares y formular propuestas para mejorar el impacto del Estatuto de la Agricultura Familiar (ECA).³⁵

La experiencia de Valencia, por ejemplo, proporcionó buenos ejemplos de cómo las cadenas de suministro de alimentos cortas pueden ayudar a resolver uno de los mayores problemas de los agricultores familiares que es el acceso a los mercados y los precios justos. Además de ofrecer material para sustentar las propuestas de la CNA relativas a la materialización del ECA, las diversas experiencias obtenidas en las visitas de estudio también han permitido inspirar el trabajo en las organizaciones de los participantes.

Foro Interregional de Córdoba

El Foro Interregional organizado por la Universidad de Córdoba profundizó los debates sobre la acción colectiva a nivel europeo. Participantes y socios de BOND provenientes de 22 países, asistieron junto con organizaciones que habían coordinado viajes de estudio.

Durante los dos días del foro se organizaron diferentes espacios para profundizar en el intercambio de experiencias y la reflexión colectiva. Las actividades durante el Foro incluyeron:

- exposiciones colectivas de semillas y productos típicos regionales;
- obras de teatro breves presentadas por los participantes para compartir y aprender de las experiencias de viajes de estudio de los demás;
- una sesión plenaria presidida por los anfitriones de viajes de estudio sobre casos exitosos de acción colectiva;

³⁵ The Family Farming Statute (Decree-Law n.º 64/2018) foresees the right of Family Farmers to have access to:

e) Markets and consumers, achieved through support for the creation and reactivation of proximity markets and short sales channels;

f) A specific public procurement regime for the provision of proximity to agri-food goods (schools, hospitals, Private Institutions of Social Solidarity and Armed Forces);

- un foro abierto y “Café Internacional” en el que se discernió sobre las principales barreras de los participantes para promover iniciativas de acción colectiva y desarrollar la agricultura familiar

Resultados del Foro Interregional

Durante el Foro Interregional se aprendieron muchas cosas relacionadas con la Agricultura Familiar en Europa y especialmente la de los países del Sur. El foro planteó las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles de las acciones colectivas que ha visto le han resultado más satisfactorias para afrontar tus retos?
- En tu opinión, ¿qué cosas/factores hicieron que estas experiencias fueran exitosas?
- ¿Cómo puedes incorporar estos factores a tu experiencia diaria?

El Foro planteó una serie de cuestiones importantes que afectan a los agricultores /as familiares:

- Dificultades que obstaculizan la generación de diálogo entre organizaciones de Agricultura Familiar y la administración pública.
- Incluso cuando las regiones cuentan con técnicos y políticos que comprenden la importancia de la Agricultura Familiar, existe una barrera real para conectar el apoyo a este importante sector agrícola con las demandas de los marcos regulatorios alimentarios.
- La agricultura familiar desempeña una función fundamental en el cuidado de la Tierra y el medio ambiente, y rara vez se reconoce su importancia social.
- La difícil sostenibilidad económica de este tipo de explotaciones
- Limitantes para poder participar en iniciativas colectivas, ya que cada vez que los agricultores y agricultoras abandonan su lugar de trabajo, les supone una carga económica o sobrecarga el trabajo familiar.
- Conjunto complejo de expectativas sobre los agricultores (p. Ej., Cuando intentan construir iniciativas colectivas con otros agricultores y consumidores, con el fin de construir cadenas de suministro de alimentos cortas y otras innovaciones de marketing, se supone que deben conocer las recetas de cómo cocinar las verduras que cultivan, las cualidades sanitarias de los productos, aconsejando como médicos ...)
- Un sinnúmero de tareas relacionadas con la actividad agrícola, desde la producción hasta la venta, entre otras
- El envejecimiento de la población campesina y el relevo generacional fueron considerados como un tema principal por parte de todos los participantes. Muchos jóvenes emigran a las ciudades y los que se permanecen trabajan en diferentes lugares de trabajo, pero no en la agricultura. Pareciera que ser agricultor es incompatible con lograr una vida mejor y digna
- Estos elementos terminan en un proceso de abandono a la vez que se genera una creciente concentración de la tierra. Pero, por otra parte, las actividades rurales, especialmente las relacionadas con el medio ambiente y la educación, están atrayendo cada vez a más jóvenes y niños a las zonas rurales donde pueden aprender más sobre la

agricultura y el medio ambiente. Y esto se identifica como una oportunidad para construir nuevos contactos.

Se identificaron casos de éxito como:

- Creación de un estatuto de agricultura familiar en Portugal
- Iniciativa valenciana relacionada con los Marcos Reglamentarios, para adaptar el decreto 852 de seguridad alimentaria al sector de la Agricultura Familiar
- En Andalucía, este logro colectivo se identificó con una subvención destinada a los campesinos sin tierra en la época en la que no hay trabajo en la tierra.
- En Galicia, el éxito identificado estuvo relacionado con la tenencia de la tierra por parte de las mujeres. En la antigüedad, las mujeres no tenían derecho a ser arrendatarias de tierras, y ahora se les otorga. Asimismo, en el resto de España se está avanzando en el tema, gracias a iniciativas de acción colectiva.
- Movilización de ECVC consistente en acciones relacionadas con el acaparamiento de tierras. Las organizaciones campesinas apoyadas por algunas alianzas enuncian sus demandas frente a la UE y el siguiente paso es hacerlo frente a las directivas agrarias europeas.

Recuadro: La lucha del Sindicato Labrego Galego (SLG) gana derechos de propiedad de la tierra para las mujeres

La propiedad de la tierra siempre fue para el primer hijo varón (lo que se llama, vinculeiro en Galicia), por lo que era muy difícil para las mujeres poseer tierras. Hasta la década de 1990, por ejemplo, si una mujer heredaba una finca y su marido ya era dueño de otra, no podía ser propietaria de la finca y se consideraba que los derechos pasaban únicamente al marido.

Gracias a la lucha de SLG, se logró una ley de Propiedad Compartida³⁶ que consagra:

- Administración, representación y responsabilidad de la explotación de la Propiedad Compartida entre los dos socios titulares.
- Distribución de rendimientos al 50%.
- Consideración de ambos titulares como beneficiarios directos de las ayudas y subvenciones objeto de la explotación.
- Contribución a la Seguridad Social de ambos afiliados.

Movimientos de base, redes e incidencia, identificados:

- **La Coordinación Europea Vía Campesina (ECVC):** Esta red trabaja por un futuro en el que las y los agricultores puedan trabajar con dignidad y ganarse la vida dignamente y para que las sociedades puedan acceder a alimentos saludables y asequibles de quienes los producen localmente.
- **El movimiento europeo por la soberanía alimentaria:** una cooperación política internacional que tiene como objetivo construir estrategias comunes para reorganizar la forma en que nuestra sociedad se ordena en torno a la alimentación y la agricultura.

³⁶ Shared Ownership Law (ES): https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/igualdad_genero_y_des_sostenible/titularidad_compartida/

Es el movimiento internacional más amplio que tiene como objetivo hacer realidad la soberanía alimentaria en Europa.

Recuadro | testimonio:

“El Foro de Córdoba fue un maravilloso espacio de encuentro, con una gestión impecable que visibilizó el trabajo de los viajes de estudio, al compartir experiencias con los demás grupos participantes. En el Foro abierto expresamos las emociones que nos mueven en los diferentes roles que asumimos, como campesinos, como sindicalistas, como técnicos, como coordinadores... y en nuestras realidades específicas en nuestros diferentes países.

Fue la “fiesta” más apta para celebrar que la Agroecología y la Soberanía Alimentaria están muy vivas y presentes en toda Europa. El Fórum supuso el broche de oro perfecto para cerrar e iniciar una nueva etapa en el proyecto BOND”.

Dora Cabaleiro, SLG, Gálica (España)

Formación de formadores: Fortalecimiento de los Agricultores y las Agricultoras Mediante la Creación de Capital Social

Después del Foro Interregional de Córdoba, la FAO organizó y dirigió la Formación de Formadores (ToT) inicial con una duración de cuatro días, con 20 capacitadores, para desarrollar las habilidades de los participantes en diferentes materias y sentar bases para futuros procesos de cambio dentro de sus organizaciones.

Laura Tarrafa, de Portugal, era una de las personas que estaba en el grupo inicial. Además de la capacitación recibida, cada participante estaba encargado de desarrollar un plan de acción, que en el caso de Laura, se centró en fortalecer la participación de los y las jóvenes en las organizaciones campesinas. En el ámbito de este plan, se introdujo el tema de la juventud al implementar metodologías y herramientas participativas en el 1er Taller Nacional realizado en Portugal.

Posteriormente y después de la Mesa Redonda de Política Regional, sobre “La organización como grupo” con el apoyo de la FAO³⁷, Laura realizó un curso de capacitación de dos días en Coímbra: “Autoconfianza, valores y liderazgo” y “Visión, evaluación del desempeño y planificación”, temas diseñados para satisfacer las aspiraciones de los participantes y las necesidades de sus respectivas organizaciones.

Entre los y las participantes, hicieron presencia los representantes de BOND Dora Cabaleiro (Galicia/España), Mireia Vidal (Valencia/España), Joaquim Pífano y José Miguel Fernández (CNA).

Resultados

En las retroalimentaciones obtenidas, los y las participantes expresaron de manera reiterada iniciativas similares importantes que se consideran muy significativas para consolidar y desarrollar conceptos de vital importancia para el desempeño de los movimientos asociativos de agricultores a nivel nacional y europeo. Un objetivo compartido era proporcionar un terreno

³⁷ Guilherme Brady and Mariagrazia Rocchigiani (FAO)

fértil para las semillas recolectadas, en donde cada participante desarrollara planes de acción individuales para continuar el trabajo dentro de sus organizaciones en diferentes regiones.

Recuadro | testimonio:

“Participar en la Formación de Formadores, en Córdoba, fue un privilegio. Inicialmente, no captaba muy bien lo que se pretendía con la capacitación o qué contribución podía dar a mi organización. Era un momento para detenernos y pensar en las organizaciones, los elementos que forman parte de ella, qué vincula estos elementos y qué camino queremos afianzar de un lado a otro lado.

Posteriormente, en enero de 2020, tuve el privilegio de colaborar en la organización de la jornada de formación de formadores dirigida a organizaciones de la Península Ibérica y facilitar parte de la jornada, junto a formadores de la FAO, con experiencia en Organizaciones Campesinas a nivel internacional.

Poder poner en práctica los conocimientos adquiridos en Córdoba y adaptarlos a nuestra realidad nos permite pensar en la organización, fortalecer la red y afinar los pasos y el camino trazado.

Hoy puedo afirmar con seguridad que fue el punto de inflexión en la forma en que abordamos hoy algunos temas de la organización, basados en los principios, métodos y conocimientos que hemos adquirido y que debemos guardar y recordar continuamente”.

Laura Tarrafa, CNA, Coímbra (Portugal)

4.2. APRENDER - Entender las Actitudes – Superar las Debilidades y Limitaciones

Metodologías y Herramientas Participativas

BOND desarrolló una metodología participativa para las diferentes partes interesadas, que reunió a académicos y profesionales con el objetivo de reflexionar sobre las actitudes y barreras a la acción colectiva.

La Universidad de Córdoba llevó el liderazgo del diseño e implementación de la metodología, que la CNA aplicó en un taller de Promoción de la Acción Colectiva y Fortalecimiento de la Agricultura Familiar organizado el 23 de enero de 2019 en su sede para discutir temas como la participación de los jóvenes en las organizaciones campesinas, la sostenibilidad financiera, y la capacidad de influencia política.

Resultados

En el taller participaron trabajadores y líderes de la CNA. Aportar voces diferentes para un espacio de debate que, por costumbre en la mayoría de los casos, está reservado a los órganos de gobierno, contribuyó a reforzar el sentido de pertenencia y el espíritu democrático de la organización.

Los participantes crearon un mapa social portugués en el cual se pueden identificar posibles estrategias de acoplamiento que podrían reforzar los objetivos de las organizaciones y ayudar a superar las barreras para así mejorar y apoyar la agricultura familiar.

Después de identificar varios aspectos que pueden limitar el desarrollo de la acción colectiva y el trabajo en red en el sector agrícola, pero también el potencial que se puede explotar, el taller

sentó las bases para organizar el I Taller Nacional que se celebró en Portugal. Valió la pena trasladar esta importante reflexión organizacional a una audiencia más amplia.

Talleres Nacionales en Portugal y España

1er Taller Nacional, Portugal (Coímbra)

La fecha determinada para realizar el primer Taller Nacional fue la del 24 de febrero de 2019, dos días antes del 41 aniversario de la CNA.

Los participantes se reunieron bajo el tema general de “Promoción del movimiento asociativo”, con el objetivo de fortalecer la agricultura familiar, explorar la participación de los jóvenes en las organizaciones de agricultores y discutir la sostenibilidad, incidencia y capacidad orgánica del propio movimiento.

Resultados del Taller

Las discusiones arrojaron como principal resultado una Lista de Recomendaciones presentada a la Dirección de la CNA para definir posibles vías de acción en la superación de los desafíos a la acción colectiva.

Esta discusión fue sumamente importante para el movimiento asociativo campesino. Con base a la importancia representada en la Agricultura Familiar y por la necesidad de mantener su resiliencia, es vital contar con organizaciones representativas sólidas. Este análisis colectivo sacó a flote las autolimitaciones y fortalezas, y al mismo tiempo, aspectos externos para ser afrontados y trabajados.

Uno de los aspectos clave, motivo de preocupación dentro del movimiento de agricultura familiar en Portugal es la necesidad de reforzar la participación de jóvenes, así como de atraer a más jóvenes a la agricultura. Ya se logró algún resultado práctico al celebrar un protocolo con la academia.

Recuadro: EL MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO CONECTA LOS MOVIMIENTOS DE AGRICULTORES CON LA ACADEMIA

Con la firma de un Memorando de Entendimiento (MoU) entre la CNA y la Escola Superior Agraria de Coímbra (ESAC) se ve plasmado el resultado de las actividades de BOND con la misión de fortalecer la acción colectiva y los enfoques destinados a varios actores.

En el I Taller Nacional de Portugal, celebrado en la ESAC, la “falta de incentivos a la participación en organizaciones colectivas y al movimiento asociativo que conduzca a la incorporación de la juventud” fue una de las limitaciones identificadas. En este contexto, una recomendación importante fue “promover una relación más estrecha con la academia – a un nivel profesional y superior -, para que estudiantes de agricultura puedan tener contacto con organizaciones colectivas y también las propias instituciones académicas puedan tener contacto con la Agricultura Familiar, movimientos y perspectivas campesinas”.

Establecer puentes con la academia y todo su potencial de conocimiento e investigación es un paso importante para agregar valor a las organizaciones agrícolas, la agricultura familiar y el mundo rural.

Con este MoU, se pretende que las partes estrechen y profundicen su cooperación, acercando a los estudiantes y la academia a la realidad del país, a la Agricultura Familiar, el Mundo Rural

y los modelos de producción sustentable, a la vez que se transmite el conocimiento académico y científico, y se aumentan los recursos al alcance de las organizaciones agrícolas.

Segundo Taller Nacional, Portugal (Fundão)

Como vimos antes en el capítulo 3, la PAC es un factor determinante en las políticas nacionales para el sector agrícola. El objetivo de este taller fue explorar formas de capitalizar las oportunidades que se presentaban a raíz de la reforma de la PAC para después de 2020 y las elecciones de mayo de 2020 al Parlamento Europeo. El taller se convirtió en una oportunidad para escuchar las voces de los agricultores y agricultoras relacionadas con sus principales preocupaciones sobre las políticas que influyen en su vida diaria y en sus ingresos.

Resultados

Este taller desarrolló una carta abierta y un cuestionario, que se enviaron a las candidaturas portuguesas al Parlamento Europeo, con el fin de evaluar la posición que tomarían, si fueran elegidas, dentro del Parlamento Europeo.

- La carta abierta esbozaba algunas recomendaciones clave, como que la PAC debe valorar la agricultura familiar y la producción de alimentos de calidad que sean accesibles a todos los ciudadanos sobre la base de un modelo de agricultura saludable y sostenible.
- Se hace necesario un cambio en la PAC en lo referente a agricultura familiar, basado en la soberanía alimentaria, que ofrezca precios e ingresos justos de la agricultura y mantenga vivo el mundo rural.
- Siendo testigos de un mercado cada vez más liberalizado, que "hunde" la Agricultura Familiar, se considera indispensable definir las políticas regionales, la reanudación de instrumentos de regulación pública del mercado y de la producción, que conlleven a combatir los bajos precios agrícolas derivados de la "volatilidad", para así facilitar el acceso a los mercados y resolver otros problemas fundamentales que afectan a la Agricultura Familiar.
- Una PAC más justa y solidaria para los agricultores y agricultoras, la población rural y los ciudadanos requiere que la ayuda se distribuya mejor. A tal efecto, la modulación debería ser obligatoria y debería haber un límite, es decir, que los beneficiarios de la ayuda de la PAC no puedan recibir más de 60.000 € anuales de pagos directos.

Recuadro: "DICIENDO" RECOMENDACIONES A LOS MIEMBROS PORTUGUESES DEL PARLAMENTO EUROPEO

Dando el paso ya al pilar "Decir", una delegación de la CNA viajó a Bruselas en noviembre de 2019, para reunirse con diputados portugueses al Parlamento Europeo y con la Representación Permanente de Portugal ante la Unión Europea (REPER).

En estas reuniones, la CNA abordó las preocupaciones y perspectivas de la agricultura familiar para la PAC, incluidas las preguntas y recomendaciones del taller nacional.

SLG, en colaboración de la Universidad de Córdoba, CCPV-COAG y la FAO, organizó un taller nacional en Galicia, del 5 al 6 de julio de 2019, sobre "Procesamiento de alimentos y producción campesina", que se centró en la discusión de los problemas generados por la estricta normativa higiénica y sanitaria que fue diseñada para grandes industrias. El reglamento excluye a muchos

procesadores de alimentos artesanales, así como la opción del procesamiento agrícola, que puede ser un importante complemento económico para muchas fincas. Dentro de los 58 participantes se hallaban representados agricultores y agricultoras, organizaciones sociales, agentes de la administración pública, grupos de investigación, activistas y representantes políticos locales.

Durante dos días, el taller incluyó:

- presentaciones sobre barreras administrativas para la transformación de alimentos de la agricultura familiar a pequeña escala.
- grupos de trabajo en diferentes sectores (pan, artesanía alimentaria, mataderos móviles...), a fin de empezar a marcar las directrices de futuro.
- una visita a la granja lechera O Alle, que vende leche cruda directamente a los consumidores. Esta finca en territorio gallego fue la primera finca que pudo comercializar legalmente leche cruda en el estado, así como luchar por un cambio en la legislación.
- una sesión de clausura avistando el futuro, tomando conclusiones y organizando la lucha a dar para que se le de cabida a los alimentos procesados de los pequeños productores. Es una cuestión de gran importancia y necesidad, para que se logre llevar productos de alta calidad a quienes consumen, así como para generar valor agregado en los ingresos de quienes los producen.

Resultados

Este taller tuvo como principal conclusión la necesidad de que haya una mayor flexibilidad en la normativa de higiene y saneamiento, la cual ya estaba prevista a nivel europeo, pero esta flexibilidad no se ha trasladado a España, ni ha sido apoyada por el gobierno.

Las diferentes opciones de flexibilidad y adaptación a procesadores de pequeña escala son claras y ya se han aplicado en diferentes contextos políticos-administrativos, como en el territorio valenciano. Pero estas opciones no son ampliamente conocidas ni respaldadas. Es necesaria y viable una red colectiva de organizaciones que tengan como objetivo ejercer presión a las instituciones políticas para que adapten la regulación y apoyen a los procesadores a pequeña escala y al procesamiento que realizan los campesinos.

El taller sentó las bases para la firma de un Memorando de Entendimiento suscrito entre cuatro organizaciones (SLG, CCPV-COAG, Universidad de Córdoba y AISEC - Asociación para la Investigación de Sociología Estudios Campesinos) para crear una plataforma estatal que defienda estos intereses.

4.3. DECIR - Afirmar una Posición en el Macro Político

Mesa Redonda de Política Regional en Portugal

Los días 28 y 29 de enero de 2020, se llevó a cabo una Mesa Redonda de Política Regional organizada por la CNA en Coímbra, Portugal, la cual giró alrededor del tema Agricultura Familiar y Acceso a los Mercados. Este importante evento propició un análisis y examen de la PAC y también de las políticas de nivel más amplio, como las que emanan de la OMC. que han tenido un gran impacto en la agricultura y en toda la producción de alimentos. El objetivo de la

Mesa Redonda de Políticas era formular un conjunto de recomendaciones y acuerdos de políticas que fomentaran el capital social en el sector agrícola.

Más de 40 participantes de 13 países participaron en el evento para analizar los desafíos que asechan a la Agricultura Familiar en el acceso a mercados, en afianzar posiciones, reforzar la cooperación y alianzas entre organizaciones y fortalecer la acción colectiva en torno a temas comerciales.

Resultados

Hay consenso entre quienes participaron en que la OMC, la proliferación de TLC-s y la PAC ejercen efectos devastadores sobre la agricultura familiar en Europa, lo cual se observa en la transformación del paisaje, la biodiversidad, la cultura, las tradiciones y la sociedad en general. Al estar fuertemente afectada la calidad de los alimentos por las demandas del "libre" comercio para reducir los parámetros de calidad, el medio ambiente también está siendo severamente dañado por el aumento del comercio que envía mercancías a larga distancia (especialmente por mar), sin estar sujeto a estudios de impacto ambiental.

Para los pequeños y medianos agricultores, y para la Agricultura Familiar, los impactos de las políticas han sido visibles en varios niveles:

- los precios al productor son insosteniblemente bajos;
- distorsión de la competencia (social, fiscal y Dumping ambiental);
- colapso de ingresos;
- dificultades para acceder a los mercados;
- pérdidas de empleo;
- cierre de granjas;
- desmantelamiento del tejido social y abandono de los territorios rurales, por nombrar algunos.

Para revertir este camino, que azota la agricultura campesina europea, las prioridades deben ser:

- llevar a la soberanía alimentaria al centro de las políticas, garantizando precios justos para la producción de alimentos de calidad, cercanos y accesibles a los consumidores;
- reducir el transporte y proteger los sistemas alimentarios y la agricultura frente a las grandes ganancias de los agronegocios por medio de la reubicación de los sistemas alimentarios;
- dar prioridad a los productos locales en la contratación pública;
- introducir el impuesto al kilómetro para diferenciar los productos que cubren largas distancias;
- garantizar precios mínimos;
- castigar con impuestos a los productos que no respeten las normas europeas;
- mostrar transparencia sobre los márgenes de beneficio asociados a cada producto y su distribución;
- adoptar una ley antimonopolio que evite la concentración ascendente;
- garantizar que la PAC no esté subordinada a la legislación de la UE en materia de competencia, según el artículo 42 del Tratado de la UE;

- los aspectos sociales deben ser tenidos en cuenta y se deben garantizar condiciones dignas para los trabajadores agrícolas.

Recuadro: ACCIÓN COLECTIVA PARA EL FUTURO: GRUPO DE TRABAJO SOBRE ACCESO A LOS MERCADOS

Como se plasmó en la Declaración de Coímbra, el debate no ha terminado, los participantes en la Mesa Redonda de Política Regional acordaron continuar trabajando colectivamente. Las organizaciones de agricultores asistentes crearon El Grupo de Trabajo sobre Acceso al Mercado de las Granjas Familiares a nivel europeo, con el objetivo específico de trabajar la búsqueda de políticas justas que favorezcan un sector agrícola más sostenible, más saludable en Europa, para ello:

- se desarrollarán sistemas de alerta temprana y respuestas rápidas a los acuerdos comerciales y de comercialización nuevos y existentes, para mitigar los riesgos que corren sobre los medios de vida de los agricultores;
- se elaborarán propuestas de política agrícola y comercial que impacten positivamente en los territorios rurales;
- promover investigación que demuestre los impactos del mercado actual y las políticas comerciales en la agricultura europea;
- impulsar la difusión de cuestiones relacionadas con el mercado y el comercio a la comunidad en general.

Esta Mesa Redonda de Política Regional permitió hacer una reflexión colectiva alrededor del tópico comercio y mercados, pero también dio la oportunidad de construir propuestas y avanzar hacia un plan de acción y estrategia común. Después de dos días de debate, los participantes enunciaron la Declaración de Coímbra: “Las granjas familiares europeas necesitan una acción colectiva para mejorar su acceso a la agricultura y los mercados alimentarios”. Esta declaración resume las contribuciones de los participantes, propone una lista de recomendaciones y crea un Grupo de Trabajo sobre Acceso al Mercado de las Granjas Familiares a nivel europeo, uniendo a las organizaciones agrícolas presentes en la reunión.

Conclusión

El proyecto BOND ha desarrollado diversas iniciativas y herramientas. Así mismo, ha permitido involucrar una amplia gama de participantes, se ha contribuido - en forma realmente fructífera - al empoderamiento de agricultores y sus organizaciones por medio del fortalecimiento de su capacidad de intervención política a diferentes niveles.

Al analizar los resultados alcanzados durante las iniciativas del proyecto, se evidencia la relevancia de la discusión colectiva sobre las inquietudes y aspiraciones del sector campesino, así como la importancia de fortalecer la acción colectiva, liderada por sus organizaciones representativas, como medio de incidencia en políticas para mejorar las condiciones de vida y trabajo.

Tanto agricultores y agricultoras, como miembros de organizaciones, fueron partícipes de las giras de estudio, debates a nivel nacional y regional y eventos de capacitación, logrando reforzar conocimientos y compartir información y, generando un sentido de pertenencia a una misma comunidad campesina con el potencial de generar grandes cambios.

Se llegó a desarrollar un conocimiento mutuo entre los socios y gracias a ello se establecieron acuerdos para llevar a cabo acciones comunes que presten apoyo efectivo a la Agricultura Familiar y se intercambiaron experiencias para poder identificar posibles vías de cambio positivo. Las entidades y los responsables de formulación de políticas participaron en los debates y pudieron ser testigos del potencial que hay en el intercambio de ideas y visiones con el campesinado.

En la vida y el trabajo de los agricultores y la sociedad, las decisiones políticas tienen un fuerte impacto. Por ello, **los Estados deben comprometerse con instrumentos que reconozcan y valoren la Agricultura Familiar.**

Sí bien es cierto que existe un justo reconocimiento oficial e institucional sobre la importancia de la Agricultura Familiar campesina en Europa, prevalece la contradicción entre lo planteado, las políticas adoptadas y sus consecuencias en el sector.

Nos referimos a los instrumentos de reconocimiento como la Declaración de los Derechos de los Campesinos y otras personas que trabajan en Zonas Rurales o la Década de las Naciones Unidas para la Agricultura Familiar 2019-2028. En el caso de Portugal, también destacan la Carta de Lisboa para el Fortalecimiento de la Agricultura Familiar de la CPLP y el Estatuto de la Agricultura Familiar. Pero, durante los debates de BOND, hubo un consenso alrededor de la necesidad de que los Estados pasen de la palabra a la acción adoptando políticas públicas y tomando medidas concretas en pro de desarrollar sistemas agroalimentarios diversos, saludables y sostenibles, y que a su vez mejore los ingresos de quienes producen, permitiéndoles acceder a una vida digna y un mundo rural vivo.

Esta necesidad se evidencia en el primer pilar del Plan de Acción Global del UNDF, el cual hace referencia a “crear un entorno político favorable para fortalecer la agricultura familiar”.

Políticas Agrícolas y Alimentarias Sustentadas en la Soberanía Alimentaria

La Comisión Europea presentó propuestas legislativas en el marco de la reforma de la PAC en junio de 2018, las cuales se hallan sustentadas por tres objetivos principales y nueve objetivos específicos: ofrecer garantías a ingresos justos para agricultores y agricultoras; incrementar la competitividad; provocar el equilibrio del poder de agricultores y agricultoras en la cadena alimentaria; emprender acciones contra el cambio climático; proteger del medio ambiente; preservar del entorno y la biodiversidad; apoyar el relevo generacional; activar zonas rurales; y proteger la calidad alimentaria y sanitaria.

Posteriormente, en diciembre de 2019, la CE publicó una comunicación sobre el Pacto Verde Europeo, con el objetivo de abrir la puerta a Europa para que se haga la transición hacia una economía sostenible y se convierta en el primer continente climáticamente neutro del mundo para 2050. Una de sus políticas clave es la Estrategia “De la granja a la mesa” (F2F), para “un sistema alimentario justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente”.

La estrategia F2F y el Pacto Verde, tratados en la Mesa Redonda de Política Regional en Portugal, fueron considerados oportunidades para promover sistemas agrícolas y alimentarios más justos, democráticos y sostenibles, que contribuyan a desarrollar la agroecología campesina y una sociedad que respete mejor los derechos humanos. Se hacen necesarias políticas coherentes en todos los ámbitos de la UE: economía, comercio, agricultura y alimentación, medio ambiente y políticas sociales para lograr los objetivos originales de la PAC, así como los nueve objetivos identificados en las nuevas propuestas y la Estrategia F2F.

A continuación, a manera de resumen mostramos las principales recomendaciones que surgieron de las actividades de BOND. Es el momento de dar voz a los deseos y propuestas de la Agricultura Familiar:

Revisión de la Reforma PAC

- Se deben revisar las propuestas de reforma de la PAC, teniendo en cuenta que ya tiene dos años y no tiene en cuenta las nuevas realidades sociales, como la pandemia del COVID-19 o la creciente preocupación por los problemas ambientales que llevaron a la creación del Pacto Verde, y la estrategia F2F.
- La reforma de la PAC tendrá que basarse en los principios de Soberanía Alimentaria, con el propósito de proteger y promover modelos agroalimentarios saludables, sostenibles y democráticos y hacer lo mismo con los miles de agricultores familiares que los apoyan, salvaguardando así también la seguridad alimentaria.

Promover la Agricultura Familiar y el Mundo Rural

- Las granjas de nivel pequeño y mediano y los modelos de agricultura campesina, basados principalmente en prácticas agroecológicas, son la única forma de mantener las áreas rurales dinamizadas y de luchar contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad apoyando las tradiciones, el conocimiento, la cultura, las semillas tradicionales y las especies autóctonas.
- Revertir el cierre de los servicios públicos en el mundo rural y promover el mantenimiento y la creación de servicios públicos de calidad (salud, educación, transporte público, vías de comunicación, administración pública, cultura) mejorará la calidad de vida de las

poblaciones, hará que se invierta la tendencia de disminución poblacional en las zonas rurales.

- Los planes estratégicos nacionales de la PAC deben reflejar los objetivos de una agricultura más local y resiliente, y apoyar las pequeñas y medianas explotaciones y el modelo de agricultura campesina, como única forma de mantener el dinamismo de las zonas rurales.
- Deben establecerse límites a las denominadas mega-granjas y sus impactos negativos a nivel ambiental y social.

Vincular a quienes producen y quienes consumen y reubicar el consumo de alimentos

- La PAC y otras políticas deben brindar apoyo específico para recuperar, crear y promover mercados locales y tradicionales que comercialicen los productos de la agricultura familiar.
- Las políticas deben establecer reglas y estándares apropiados para la higiene y para el procesamiento de productos en las granjas, así como también financiar iniciativas de grupos locales y colectivos, como mataderos móviles para pequeñas granjas, opciones para el procesamiento de verduras, infraestructura para los mercados locales, y otras iniciativas relacionadas.
- La Agricultura Familiar debe gozar de prioridad en el abastecimiento de los comedores de las instituciones públicas y la economía social de la región donde se ubican las granjas, estableciendo límites mínimos significativos para los alimentos de esfuente origen.

Proteger la posición de los agricultores en el mercado

- Las herramientas de gestión del mercado y la producción son fundamentales para estabilizar los mercados y mejorar los ingresos de las y los agricultores.
- Reforzar la gestión y la regulación en el mercado común y el modelo de producción en el marco de la PAC pondrá fin a la deslocalización de la producción de alimentos a países con formas de producción más barata pero con las graves consecuencias sanitarias, medioambientales y sociales que conlleva, para estos países y para la UE.
- Se debe proteger la posición de los agricultores y agricultoras en la cadena de distribución agroalimentaria prohibiendo las ventas por debajo de los costos de producción (prácticas de dumping) o ejerciendo control por medio de sistemas establecidos en los precios y márgenes de beneficio. Esto incluye, por ejemplo, la regulación legislativa de las actividades comerciales de las grandes empresas de distribución y agroindustria.
- Las normas de competencia de la UE deberán modificarse para tener en cuenta los aspectos sociales y medioambientales, que favorezcan los canales cortos de comercialización.
- La estructura de la producción necesita un mejor apoyo, es decir, dirigido a organizaciones de tipo “multiproducto” y con reglas aptas para las pequeñas y medianas granjas familiares.
- Se debe incentivar y apoyar a las organizaciones asociativas de agricultores como forma de garantizar espacios de participación en la formulación de políticas públicas.

Jóvenes y nuevos agricultores

- En las intervenciones de desarrollo rural, se pide dar prioridad al apoyo a las iniciativas de emprendimiento de jóvenes y nuevos agricultores para revitaliza las zonas rurales y combatir el envejecimiento de la población agrícola y la desertificación del mundo rural.

- Asegurar políticas efectivas para el establecimiento y mantenimiento de agricultores jóvenes y nuevos que les permita mantener su actividad después de cinco años de mantenimiento obligatorio del proyecto.
- Implementar reglas de acceso para apoyar la entrada de pequeños y medianos agricultores.
- Preparar una directiva agraria para facilitar el acceso de los jóvenes, proteger el suelo, evitar la artificialización de la tierra y garantizar el acceso y el uso sostenible de los recursos naturales.
- Las políticas deberán garantizar la transmisión de conocimientos entre agricultores y generaciones, para preservar las prácticas tradicionales de la agricultura familiar.
- Apoyo técnico, adaptado a las pequeñas y medianas explotaciones familiares y formación especializada, para su impulso.
- Los jóvenes deben estar capacitados para la acción colectiva, la integración y la participación en movimientos asociativos.

Valorar el papel de la mujer rural y campesina

- Se debe valorar el importante papel que desempeñan las mujeres campesinas y rurales a través de medidas concretas que les permitan disfrutar plenamente de sus derechos, con respecto a la Declaración de los Derechos del Campesino.

Una distribución más justa de la ayuda de la PAC

- La ayuda de la PAC debe estar vinculada a la producción y no a la superficie y debe apoyar a todos aquellos que producen activamente bienes para alimentar a la población.
- Una distribución más justa de las ayudas requiere un tope (o límites, por ejemplo, para que los beneficiarios reciban un máximo de 60.000 EUR/año en pagos directos), una modulación obligatoria y un pago redistributivo que valore las primeras hectáreas.
- Los pequeños agricultores deben recibir los pagos definidos por los Estados miembros en el marco del Régimen de pequeña agricultura, en forma de una cantidad predeterminada, que sustituye a los pagos directos previstos, a un nivel suficiente para garantizar la viabilidad a largo plazo de las explotaciones.
- La inversión de fondos financieros en el sector agroforestal (que conlleva al acaparamiento de tierras, desplazamiento de comunidades rurales e imposición de modelos industriales de agricultura) deben ser limitada y no sin apoyo de ayudas públicas.

Protección de los agricultores y trabajadores rurales

- La aplicación de condiciones debe incluir en sus normas los derechos laborales de los agricultores y trabajadores rurales, con miras a que se valore el trabajo y el cumplimiento de sus derechos (bajo los convenios internacionales del trabajo y la Declaración de Derechos Campesinos).

Tratados de libre comercio

- En el contexto de políticas inducidas en un escenario más amplio, es necesario poner fin a los Tratados de Libre Comercio, que tienen un impacto devastador en la Agricultura Familiar. Cuando Europa trabaja por un Pacto Verde y habla de reducir las emisiones

contaminantes con miras a lograr la neutralidad de carbono, no es coherente seguir permitiendo la negociación desenfrenada de los TLC a nivel mundial.

La producción de alimentos no puede ser considerada como un mero negocio internacional, confrontando a quienes consumen y quienes producen.

En el mundo actual vivimos tiempos desafiantes. Pero estos también son tiempos de reflexión y cambio positivo. En un momento en el que incluso las fronteras nacionales se han cerrado, queda en evidencia la fragilidad de nuestros sistemas alimentarios, los cuales están basados en el comercio a gran escala por medio de las actividades de importación y exportación, con un grado de autoabastecimiento en riesgo y una seguridad alimentaria de las poblaciones comprometida. Por ello destacamos la importancia de que existan modelos de producción y consumo sostenibles y locales.

El trabajo y la voluntad de las y los campesinos y los agricultores familiares es continuar alimentando a la humanidad. Para ello, es necesario brindar condiciones dignas y seguras para ellas y ellos, durante y después de la crisis, a través de mejores políticas públicas que valoren la Agricultura Familiar.